



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

2

Tarih: 8./08/2023

BİRİM	MALİ HİZMETLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI
GENEL KURUL TOPLANTISININ TARİHİ VE GÜNDEM MADDESİ	Büyükşehir Belediye Meclisinin 07/08/2023 tarihli meclis toplantısı gündeminin 51'inci maddesinde görüşülerek, Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir.
KONUSU	Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) İle Yapılacak Kredi Tesis Anlaşması ile ilgili;

KOMİSYON RAPORU

Büyükşehir Belediyesi Meclisince komisyonumuza havale edilen Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) İle Yapılacak Kredi Tesis Anlaşması ile ilgili olarak sunulan ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulu Kararı ve eki belgeler incelenmiş olup bahse konu kararda özetle;

Bilindiği üzere yüzölçümü olarak Türkiye'nin 6. büyük ili olan Antalya, nüfus olarak Türkiye'nin 5. büyük ilidir. İstanbul ve Ankara'dan sonra en çok göç alan 3. şehir konumundadır. ASAT Genel Müdürlüğü, 19 ilçede, 20.909 km² büyüklüğündeki sorumluluk alanında yaşayan 2.688.004 nüfusa, 16.000.000 'dan fazla yıllık ziyaretçiye, kaynakları optimum düzeyde kullanarak, sağlıklı, içilebilir, kesintisiz içme suyu temin etmek amacıyla temin, iletim, işletme, bakım ve onarım hizmetleri sunmaktadır. Kullanılan içme sularının sağlıklı bir şekilde uzaklaştırılması, artırılması ve standartlara uygun şekilde deşarj edilmesi, Arıtma Çamurunun yasal boyutlara uygun nihai olarak bertaraf edilmesi için plan ve projelerin yapılması, yatırımların gerçekleştirilmesi ile ilgili tesislerin işletilmesi, bakım ve onarımları da 2560 sayılı kanun gereği ASAT'ın öncelikli görevleri arasındadır.

Çamur bertaraf sözleşmelerinde yaşanan sürecin teknik, idari ve bertaraf maliyetlerinin geometrik artışlarının getirdiği zorluklar nedeniyle, Kamu yararı öncelikli olmak kaydesiyle, İdarenin misyon ve vizyonu doğrultusunda, teknik olarak akışkan yatak yakma tesisi prensibine göre "Hurma Arıtma Çamuru Yakma ve Enerji Geri Kazanım Tesisi" yapılmasının gerekli olduğu, söz konusu projeler için Çevre ve Şehircilik Bakanlığından 01.03.2021 tarih 383778 sayılı yazısı ile "ÇED OLUMLU" kararı ve 05.10.2022 tarih ve 207416 sayılı yazısı ile "Fizibilite Raporu Onayı" alındığı belirtilmiştir.

ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulunun 29.03.2022 tarih 2022/157 sayılı kararı ile, müzakerelerin resmi süreci başlatılmış olup akabinde, AFD Yönetim Kurulu'nun (Board of Directors) 18 Mayıs 2022 tarihinde bahse konu proje için finansmanın uygulanabilirliği hususunu onaylanmıştır.[AGG1] Buna göre genel itibarla; "... yıllık faiz oranı 3,28%+6 aylık Euribor olmasına, Kredi Anlaşması imzasından 4 yıl sonra geri ödeme sürecinin başlanılmasına, 11 yıl geri ödeme planı ile birlikte toplamda 15 yıl geri ödeme süresinin olması..." hususlarında mutabakat sağlanmıştır.

ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulunun 29.03.2022 tarih 2022/157 sayılı kararı doğrultusunda Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı alınan kararında;

ASAT Genel Müdürlüğü tarafından Fransız Kalkınma Ajansından "Antalya Atık Yönetimi ve Kanalizasyon Projesi" çerçevesinde (I) "Hurma AAT Arıtma Çamuru Yakma ve Geri Dönüşümü Tesisi Yapımı", (II) "Hurma AAT için Elektromekanik Ekipman Temin ve Montajı" ve (III) "Lara AAT için Kapasite Artırımı" alt projeleri için 59,8 Milyon Avro tutarında kredi talebinde bulunulduğu, Fransız Kalkınma Ajansı 17/03/2022 tarihli e-posta ile AFD Kredi Komisyonun kredi talebini olumlu değerlendirdiği, 59,8 Milyon Avro tutarındaki kredi için 13 Nisan 2022'de yapılacak kurul toplantısında Kurumumuz Projesinin sunulacağı belirtilmiş ve Proje No.CTR 1084-"Antalya Atık Yönetimi ve Kanalizasyon Projesi" için hazırlanan Ön Protokolün ASAT Genel Müdürlüğü tarafından kabul edilmesi durumunda imza altına alınması talep edildiği...

Fransız Kalkınma Ajansı'nın iletmiş olduğu Ön Protokole göre "...kredinin geçerlilik süresi kredi anlaşmasının imza tarihini takiben 4 yıl olacağı, Kredi faiz oranı yıllık %3,28 + 6 aylık Euribor, kredi geri ödeme süresi dört yılı geri ödemesiz 15 yıl ve vergiler kredi kapsamında yer alacağı, protokolün değerlendirilmesi için yazının usulüne uygun olarak paraflanması gerektiği, imzalanmış ve tarih atılmış bir orijinalinin "Onay olarak Geçerlidir" ibaresiyle gönderilmesini, protokolle belirtilen hükümlerin daha fazla



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

tartışılması için açık onayın belirtilmesi gerektiği, Ön Protokol metninin tarafların konu edinimlerini yerine getirinceye kadar bağlayıcılığı olmadığı, imzalanacak kredi ikraz anlaşması öncesinde ana koşul ve şartların çerçevesini ve tarafların sorumluluklarını tariflemekte olan "Niyet Bildirimi" niteliğinde olduğu, bununla beraber ekli Ön Protokol'de belirtilen Ana Kredi Anlaşmasının imzalanması için (I) ASAT Yönetim Kurulu Kararı ve Genel Kurul Kararı, (II) Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclis Onayı, (III) Cumhurbaşkanlığı Strateji Başkanlığınca Projenin Yatırım Programına dahil edilmesi, (IV) Hazine Bakanlığında dış Finansmanlı kredi borçlanma izni hususlarının tamamlanmasının gerekmekte olduğu..."

Bu doğrultuda; ASAT Yönetim Kurulunun 29/03/2022 tarih ve 2022/157 sayılı kararı ile Ön Protokol'ün imzalanmasına ASAT Genel Müdürü Sayın Av. İbrahim KURT'un yetkilendirilmesi, kredi temininde söz konusu taslak sözleşmenin daha fazla müzakere edilmesine yönelik tüm iş ve işlemlerin yürütülmesi için ALDAŞ A.Ş.'nin yetkili kılınması uygun bulunduğu,

Bu itibarla Antalya Büyükşehir Belediyesi kefaletliğinde Fransız Kalkınma Ajansı'ndan talep edilecek krediler için, 4749 Sayılı "Dış Finansman Sağlanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkındaki Yönetmelik" ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 68. maddesinin 1'inci fıkrasının (f) bendi gereğince Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından onaylandıktan sonra işleme alınmak üzere, ASAT Yönetim Kuruluna yetki verilmesine ve yapılacak sözleşmeyi ve evrakları imzalamaya Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığının yetkili kılınmasına, oylamaya katılanların oy birliği ile karar verildiği." hususları karara bağlanmıştır.

Yukarıda ifade edildiği üzere, Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı kararına istinaden yapılan çalışmalar neticesinde;

Fransız Kalkınma Ajansından (AFD) "Antalya Atık Yönetimi ve Kanalizasyon Projesi" çerçevesinde "Hurma AAT Arıtma Çamuru Yakma ve Geri Dönüşümü Tesisi Yapımı", "Hurma AAT için Elektromekanik Ekipman Temin ve Montajı" ve "Lara AAT için Kapasite Artırımı" için 59.850.000 € bütçeli kredi kullanılmasına ve kredi ile ilgili "Kredi Tesis Anlaşması"nın hazırlanmasına yönelik çalışmalar tamamlanmıştır.

Fransız Kalkınma Ajansı (AFD)'nin 06.12.2022 tarih ve "IST/TK/ 2022/389 and ANO 2022/VIL/638/MGR" referans numaralı yazısı ile "Kredi " ve "Ön Seçim ihale ilanı" dokümanına onay vermiştir. "Non Objection" konulu yazısı ve ekleri, imzaya esas teşkil eden "Kredi Tesis Anlaşması" metni, Antalya Büyükşehir Belediyesi ile Fransız Kalkınma Ajansından (AFD) arasında imzalanması gereken ve "Garantör"lüğün Antalya Büyükşehir Belediyesi'nce sağlanacağını belirtir "Garantör Anlaşması", kaleme alınmış ve sunulmuştur.

Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı'na tekraren yapılan başvuru neticesinde 15.01.2023 tarih ve 32074 sayılı (Mükerrer) Resmi Gazete (Sayfa 338) "Krediye konu projelerin 2023-2026 Yatırım Programına alındığını gösterir karar" yayımlanmıştır.

28.03.2002 tarih ve 4749 sayılı "Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun", 17.12.2009 tarih ve 27435 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "4749 Sayılı Kanun Kapsamında Dış Finansman Sağlanmasına İlişkin Usul ve Esaslara Dair Yönetmelik", 09.02.2009 tarih ve 27136 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Hazine Garantisi Olmaksızın Hibe Hariç Dış İmkân Sağlanmasına İzin Verilmesine ve Sağlanan Dış İmkânın İzlenmesine İlişkin Yönetmelik" gereğince; Antalya Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı'nın 24.01.2023 tarih 240055 sayılı yazısı ve Genel Müdürlüğü'müzün 17.01.2023 tarih 105182 sayılı yazısı ile Hazine ve Maliye Bakanlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğüne başvuru yapılmıştır.

Hazine ve Maliye Bakanlığı Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü'nün 21.07.2023 tarih 2330846 sayılı yazısı ile "... hazine garantisi olmaksızın dış imkan sağlanması ve söz konusu dış finansman temini için Antalya Büyükşehir Belediyesi'nin Garantör olması..." hususları uygun bulunmuştur.

Netice itibarı ile, yukarıda bahsedildiği üzere Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı kararının gereklilikleri tamamlanmış, nihai aşamada alınması gereken Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı Onayı ile Hazine ve Maliye Bakanlığı "hazine garantisi olmaksızın dış finansman sağlanmasına dair izin" alınmış olup süreç tamamlanmıştır.

Bu itibarla, söz konusu projelerin **Ülkemizin Sıfır atık, Enerji verimliliği, İklim Değişikliği, Küresel Isınma ve Paris antlaşması v.b. uluslararası vizyonuna uygun olması**, Kurumumuzca; Enerji Geri Kazanımının sağlanması, Karbon ayak izinin azaltılması, nihai çamur bertarafı sorunlarının azaltılması, Çamur bertarafında sürdürülebilir çevresel kalitenin sağlanması, gelecekte yakma sonunda oluşacak külden fosfor geri kazanımının sağlanması, Antalya İlimizin İnsan/Çevre sağlığının güvence altına alınacak olması açısından **İdaremiz ve Kamu yararı adına önem teşkil etmesi nedeniyle;**



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

1- Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı kararına istinaden, Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) ile ASAT Genel Müdürlüğü arasında imzalanacak olan 59.850.000 Avro bütçeli, hazine garantisiz CTR1084 01K Nolu "Kredi Tesis Anlaşmasının"

Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin kefaletinde olması,

Antalya Büyükşehir Belediyesinin garantörlüğünde imzalanması,

Yapılacak sözleşmeyi ve evrakları imzalamaya Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığının yetkili kılınması, hususlarının Yönetim Kurulunca değerlendirilerek karara bağlanması ve yapılacak ilk toplantıda görüşülmek üzere "Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisine Havalesi" hususunda,

2- Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı kararına istinaden,

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü (ASAT) ile Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) arasında 59.850.000 Avro bütçeli, hazine garantisiz CTR1084 01K Nolu, "Kredi Tesis Anlaşması" ile ilgili sözleşme süresince, sözleşmenin yürütülmesi ile ilgili ASAT Yönetim Kuruluna yetki verilmesi,

Fransız Kalkınma Ajansı'ndan sağlanacak krediler için, 4749 Sayılı "Dış Finansman Sağlanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkındaki Yönetmelik" ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 68. maddesinin 1'inci fıkrasının (f) bendi gereğince Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından alınmış olan onaylarına istinaden, yapılacak sözleşmeyi ve evrakları imzalamaya ASAT Genel Müdürlüğüne yetki verilmesine,

Borçlu (ASAT) adına Kredi Çekme Taleplerini ve bu Sözleşme ile bağlantılı herhangi bir dokümanı imzalamak ve diğer tüm önlemleri almak ve/veya Borçlu (ASAT) adına gerekli diğer tüm belgeleri imzalamaya, ASAT Genel Müdürü ve ilgili ASAT Genel Müdür Yardımcısının görevlendirmesi hususunda ASAT Yönetim Kurulunun yetkili kılınması,

Kredi ile ilgili; Kredi Ödeme Emirleri, Sözleşmeleri ve her türlü Finansman Belgelerini Borçlu adına ve namına imzalamaya, ASAT Genel Müdürü ve ilgili ASAT Genel Müdür Yardımcısının görevlendirmesi hususunda ASAT Yönetim Kurulunun yetkili kılınması,

Kredinin sağlanması ve söz konusu işlerin sözleşmesinin imzalanmasına müteakip olarak, ilgili tüm Teknik ve Hakediş dokümanları imzalamaya ilgili ASAT Genel Müdür Yardımcısı ve ilgili Daire Başkanının görevlendirmesi hususunda ASAT Yönetim Kurulunun yetkili kılınması,

ASAT-ALDAŞ Sözleşmesi kapsamında; Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) finansmanlı "Antalya Atık Yönetimi ve Kanalizasyon Projesi" çerçevesinde "Hurma AAT Arıtma Çamuru Yakma ve Geri Dönüşümü Tesisi Yapımı", "Hurma AAT için Elektromekanik Ekipman Temin ve Montajı" ve "Lara AAT için Kapasite Artırımı" için 59.850.000 € bütçeli "Kredi Tesis Anlaşması"na yönelik müşavirlik hizmetlerinin yürütülmesi, her türlü etüt, plan, proje, şartname, finansman yönetim çalışmalarının yürütülmesi, rapor ve dokümantasyonların hazırlanması ve/veya hazırlattırılması, tasarım, tasarımın gözden geçirilmesi, ihale dokümanlarının hazırlanması ve inşaat kontrollük hizmetleri ve işletme dönemi (işletme dönemi Hurma AAT Arıtma Çamuru Yakma ve Geri Dönüşümü Tesisi Yapımı işi içindir) kontrollük ve müşavirlik hizmetleri için ASAT Genel Kurulunca ALDAŞ A.Ş.'ye yetki verilmesi,

Hususları ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulunca değerlendirilmiş olup 1. Maddedeki hususların Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinde görüşülmek üzere havalesine, 2. Maddede belirtilen hususların 2560 sayılı yasanın 9'uncu maddesinin g bendi gereğince Antalya Büyükşehir Belediyesinin Ağustos ayı meclis toplantısı devamında yapılacak olan olağanüstü ASAT Genel Kurulunda görüşülmek üzere havalesine oybirliği ile karar verildiği görülmüştür.

KOMİSYON GÖRÜŞÜ

Hızlı nüfus artışıyla beraber su talebi artarken, atıksuların arıtılması ve tekrar doğaya kazandırılması, arıtma çamuru bertarafı vb. çevresel sorunlar hızlı şehirleşen tüm metropollerde olduğu gibi Antalya ilinin de gündeminde ilk sırada yer almaktadır.

Kullanılan içme sularının sağlıklı bir şekilde uzaklaştırılması, arıtılması ve standartlara uygun şekilde deşarj edilmesi, Arıtma Çamurunun yasal boyutlara uygun nihai olarak bertaraf edilmesi için plan ve projelerin yapılması, yatırımların gerçekleştirilmesi ile bu tesislerin işletilmesi, bakım ve onarımları da ASAT'ın öncelikli görevleri arasındadır.

Bu sebeplerle söz konusu projelerin Ülkemizin Sıfır atık, Enerji verimliliği, İklim Değişikliği, Küresel Isınma ve Paris anlaşması v.b. uluslararası vizyonuna uygun olması, Kurumumuzca; Enerji Geri Kazanımının sağlanması, Karbon ayak izinin azaltılması, nihai çamur bertarafı sorunlarının azaltılması, Çamur bertarafında sürdürülebilir çevresel kalitenin sağlanması, gelecekte yakma sonunda oluşacak kütleden fosfor geri

(Handwritten signatures and initials in blue ink)



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

kazanımının sağlanması, Antalya İlimizin İnsan/Çevre sağlığının güvence altına alınması açısından İdaremiz ve Kamu yararı adına önem teşkil etmesi nedeniyle;

Antalya Büyükşehir Belediyesi Meclisinin 12.08.2022 tarih ve 721 sayılı kararına istinaden, Fransız Kalkınma Ajansı (AFD) ile ASAT Genel Müdürlüğü arasında imzalanacak olan 59.850.000 Avro bütçeli, hazine garantisiz CTR1084 01K Nolu "Kredi Tesis Anlaşmasının"

Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin kefaletinde olması,

Antalya Büyükşehir Belediyesinin garantörlüğünde imzalanması,

Yapılacak sözleşmeyi ve evrakları imzalamaya Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığının yetkili kılınması, Hususları komisyonumuzca uygun bulunarak

İşbu Komisyon Raporu imza altına alınarak Meclisimizin takdirine sunulmuştur.

Zafer TAN

Plan ve Bütçe Kom.Bşk.

Ali POLAT

Komisyon Bşk.V.

Şerafettin ÖZER

Üye

Mustafa BİLİCİ

Üye

Mustafa AKIN

Üye

Abdurrahman YILMAZ

Üye

Levent KONUR

Üye

Serhat DEMİR

Üye

Avni ATAY

Üye