



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı



Sayı : 90852262-105.03-....
Konu : Döşemealtı, Yeşilbayır Mah. Yargı Kararı.

.....

BAŞKANLIK MAKAMINA

Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi sınırları içerisinde Antalya 5. İdare Mahkemesinin 2022/535E. 2022/1384K. sayılı kararıyla iptal edilen konunun incelenerek, karara bağlanmak üzere **Büyükşehir Belediye Meclisine havalesini arz ederim.**

Hüsamettin ELMAS
İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanı

Uygun görüşle arz ederim.
Tuncay SARIHAN
Genel Sekreter Yardımcısı

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİNE
Av. Cansel TUNCER
Başkan a.
Genel Sekreter

Ek: Yargı kararı

T.C.
ANTALYA
5. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/535
KARAR NO : 2022/1384

DAVACILAR : 1- RAMAZAN EKER
2- HALİL EKER
VEKİLİ : AV. MUSTAFA DIRAZ

DAVALI : ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
VEKİLİ : AV. SEVAL KARABULUT SERDAR (E-Tebligat)

DAVANIN ÖZETİ : Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 818 sayılı parselin hissedarları olan davacılar tarafından, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girmesinden 1 yıllık sürenin geçmiş olmasına rağmen Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı yapılmaması nedeniyle 5216 sayılı Yasa'nın 7.maddesi gereğince 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı'nın Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca yapılması isteminin reddine dair **Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 07/02/2022 tarih ve 143 sayılı kararının**; hukuka aykırı olduğu, söz konusu alanda yapılan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Revizyonunun Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 11/12/2018 tarih ve 1068 sayılı kararı ile onaylanarak kesinleştiği, Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 14/01/2019 tarih ve E:4281 sayılı yazısı ile 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının onaylandığı belirtilerek bu plana uygun olarak 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının yapılması için 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı dosyasının Döşemealtı Belediye Başkanlığı'na gönderildiği, bu arada, kendisine yetki verilen Harita Mühendisi İbrahim Çetin tarafından 01/02/2019 tarih ve 1043 sayılı dilekçe ile Döşemealtı Belediye Başkanlığı'na başvuru yapıldığı ve 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planına uygun olarak 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının yapılmasının talep edildiği, söz konusu başvuruya cevaben verilen 06/02/2019 tarihli yazıda, 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planına konu olan parseller ile ilgili olarak 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı çalışması olmadığı, konuyla ilgili plan tadilatı harcı yatırılarak A grubu şehir plancısı imzalı dosyanın eksiksiz olarak gönderilmesi durumunda Belediye Meclisi'ne sevk edileceğinin bildirildiği, daha sonra davacılar vekili tarafından 28/12/2020 tarih ve 138653 sayılı dilekçe ile Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı'na başvurularak 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girmesinden itibaren 1 yıllık sürenin geçmiş olmasına rağmen Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı yapılmaması nedeniyle 5216 sayılı Yasa'nın 7.maddesi gereğince 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı'nın Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca yapılması isteminde bulunulduğu, söz konusu başvuru Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 15/02/2021 tarih ve 12921 sayılı işlemi ile bahse konu parsellerin bulunduğu bölgeye ilişkin plan çalışması bulunmadığı, konu ile ilgili olarak Döşemealtı Belediye Başkanlığı'na yazı yazıldığı, Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca ise parseller ile ilgili olarak 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı çalışmasının bulunmadığının belirtildiği söylenerek reddedildiği, Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 15/02/2021 tarih ve 12921 sayılı işlemine karşı dava açıldığı, Antalya 2. İdare Mahkemesi'nin 29/11/2021 tarih ve E:2021/365, K:2021/1074 sayılı kararı ile işlemin iptal edilmesi üzerine Mahkeme kararı uyarınca

T.C.
ANTALYA
5. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/535
KARAR NO : 2022/1384

davacılar vekilinin başvurusunun Belediye Meclisine intikal ettirildiği, Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 07/02/2022 tarih ve 143 sayılı kararı ile hiçbir gerekçe gösterilmeksizin başvurunun reddedildiği, bu işleme karşı davacılar vekili İbrahim Çetin tarafından açılan davada, Antalya 3. İdare Mahkemesi'nin 06/04/2022 tarih ve E:2022/401, K:2022/420 sayılı kararı ile ehliyet yönünden davanın reddine karar verilmesi üzerine bu kez davacılar tarafından işbu davanın açıldığı, Büyükşehir Belediyelerinin görev ve yetkileri arasında açıkça "1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 1 yıl içerisinde uygulama imar planlarını ve parselasyon planlarını yapmayan ilçe ve ilk kademe belediyelerinin uygulama imar planlarını ve parselasyon planlarını yapmak ve yaptırmak" bulunduğu, bunun yasal bir zorunluluk olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ :Usul yönünden davanın süresinde açılmadığı, esas yönünden ise Büyükşehir Belediyelerinin görev ve yetkileri arasında açıkça "1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 1 yıl içerisinde uygulama imar planlarını ve parselasyon planlarını yapmayan ilçe ve ilk kademe belediyelerinin uygulama imar planlarını ve parselasyon planlarını yapmak ve yaptırmak" sayılmış ise de uygulama imar planı yapılmasına ilişkin olarak yasal bir süre getirilmediği, dava konusu parselleri kapsayan alanda yürütülen herhangi bir yatırım proje vb. tasarruf bulunmadığı, idare mahkemelerinin yerindelik denetimi yapamayacağı ileri sürülerek davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Antalya 5. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava, Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girmesinden 1 yıllık sürenin geçmiş olmasına rağmen Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı yapılmaması nedeniyle 5216 sayılı Yasa'nın 7.maddesi gereğince 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı'nın Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca yapılması isteminin reddine dair Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 07/02/2022 tarih ve 143 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Davalı idarenin süre itirazı yerinde görülmeyle işin esasına geçildi.

3194 sayılı İmar Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 5. maddesinde; "Nazım İmar Planı, varsa bölge veya çevre düzeni planlarına uygun olarak halihazır haritalar üzerine, yine varsa kadastral durumun işlenmiş olarak çizilen ve arazi parçalarının; genel kullanım biçimlerini, başlıca bölge tiplerini, bölgelerin gelecekteki nüfus yoğunluklarını, gerektiğinde yapı yoğunluğunu, çeşitli yerleşme alanlarının gelişme yön ve büyüklükleri ile ilkelerini, ulaşım sistemlerini ve problemlerin çözümü gibi hususları göstermek ve uygulama imar planlarının hazırlanmasına esas olmak üzere düzenlenen, detaylı bir raporla açıklanan ve raporuyla beraber bütün olan plandır. tanımına, **Uygulama İmar Planı ise;** tasdikli halihazır haritalar üzerine varsa kadastral durumu işlenmiş olarak nazım planı esaslarına göre çizilen ve çeşitli bölgelerin yapı adalarını,bunların yoğunluk ve düzenini, yolları ve uygulama için gerekli imar uygulama programlarına esas olacak uygulama etaplarını ve diğer bilgileri ayrıntıları ile gösteren plan" tanımına yer verilmiş olup, "Plan kademeleri" başlıklı **6. maddesinde** ise, "Planlar, kapsadıkları alan ve amaçları açısından; "Bölge Planları" ve "İmar Planları", imar planları ise, "Nazım İmar Planları" ve "Uygulama

T.C.
ANTALYA
5. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/535
KARAR NO : 2022/1384

İmar Planları" olarak hazırlanır. Uygulama imar planları, gerektiğinde etaplar halinde de yapılabilir." hükmüne, "Planların hazırlanması ve yürürlüğe konulması" başlıklı 8. maddesinin (b) bendinde ise; "İmar Planları; Nazım İmar Planı ve Uygulama İmar Planından meydana gelir. Mevcut ise bölge planı ve çevre düzeni plan kararlarına uygunluğu sağlanarak, belediye sınırları içinde kalan yerlerin nazım ve uygulama imar planları ilgili belediyelerce yapılır veya yaptırılır. Belediye meclisince onaylanarak yürürlüğe girer." hükmüne yer verilmiştir.

14.06.2014 tarih ve 29030 Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliği'nin "Mekânsal planlama kademeleri ve ilişkileri" başlıklı **6. maddesinde:** "(1) Mekânsal planlar kapsadıkları alan ve amaçları açısından Mekânsal Strateji Planları, Çevre Düzeni Planları ve İmar Planları olarak hazırlanır. Buna göre planlama kademeleri, üst kademeden alt kademeye doğru sırasıyla; Mekânsal Strateji Planı, Çevre Düzeni Planı, Nazım İmar Planı ve Uygulama İmar Planından oluşur. (2) Mekânsal planlar, plan kademelenmesine uygun olarak hazırlanır. Her plan, planlar arası kademeli birliktelik ilkesi uyarınca yürürlükteki üst kademe planların kararlarına uygun olmak, raporu ile bütün oluşturmak ve bir alt kademede planı yönlendirmek zorundadır. (3) Arazi kullanım ve yapılaşmada sadece mekânsal strateji planları, çevre düzeni planları ve imar planları kararlarına uyulur. (4) Plan kademelenmesi uyarınca il bütününde yapılan çevre düzeni planları, yürürlükteki bölge veya havza düzeyindeki çevre düzeni planının genel kararlarına aykırı olmamak kaydıyla hazırlanır. (5) Mekânsal strateji planları ve çevre düzeni planları hazırlanırken kalkınma planı, bölge planları, bölgesel gelişme stratejileri ve diğer strateji belgeleri ile ortaya konulan hedefler dikkate alınır. (...)" hükümlerine yer verilmek suretiyle planların kademeli birlikteliği olarak adlandırılan planlamadaki hiyerarşik yapı tanımlanmıştır.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu'nun "Büyükşehir ve ilçe belediyelerinin görev ve sorumlulukları" başlıklı 7.maddesinde; "Büyükşehir belediyesinin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

(...)

b) Çevre düzeni plânına uygun olmak kaydıyla, büyükşehir belediye (...) sınırları içinde 1/5.000 ile 1/25.000 arasındaki her ölçekte nazım imar plânını yapmak, yaptırmak ve onaylayarak uygulamak; büyükşehir içindeki belediyelerin nazım plâna uygun olarak hazırlayacakları uygulama imar plânlarını, bu plânlarda yapılacak değişiklikleri, parselasyon plânlarını ve imar ıslah plânlarını aynen veya değiştirerek onaylamak ve uygulanmasını denetlemek; nazım imar plânının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmayan ilçe (...) belediyelerinin uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmak veya yaptırmak." hükmüne yer verilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 818 sayılı parselin hissedarları olan davacılar tarafından, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yürürlüğe girmesinden 1 yıllık sürenin geçmiş olmasına rağmen Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı yapılmaması nedeniyle 5216 sayılı Yasa'nın 7.maddesi gereğince 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı'nın Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nca yapılması isteminin reddine dair Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 07/02/2022 tarih ve 143 sayılı kararının iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bakılan davada, Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805,

T.C.
ANTALYA
5. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/535
KARAR NO : 2022/1384

806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 11/12/2018 tarih ve 1068 sayılı kararı ile onaylanarak kesinleştiği, davacılar ile Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi sınırları içerisinde bulunan 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parselleri kapsayan alanda 1/5000, 1/1000 imar planlarının yapılması ve onaylı imar planları uyarınca imar parsellerinin oluşturulması aşamasına kadar yapılacak tüm iş ve işlemlerde %2 arsa payı karşılığında Harita Mühendisi İbrahim Çetin'in yetkili kılınmasına ilişkin noter huzurunda sözleşme imzalandığı, bu kapsamda Harita Mühendisi İbrahim Çetin tarafından 30.03.2018 tarihli dilekçe ile Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi sınırları içerisinde bulunan 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alana ilişkin olarak 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının yapılması istemiyle davalı idareye başvurulduğu, bunun üzerine anılan parsellere ilişkin hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 08.05.2018 tarih ve 479 sayılı kararıyla onaylandığı, askı süresi içerisinde yapılan yapılan itirazlar da değerlendirilerek hazırlanan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planı Değişikliğinin Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 11.12.2018 tarih ve 1068 sayılı kararıyla onaylandığı, anılan planın 21.12.2018-19.01.2019 tarihlerinde askıda kaldığı, askı süresi içerisinde herhangi bir itirazda bulunulmadığından planın kesinleştiği, bu sefer Harita Mühendisi İbrahim Çetin tarafından 01.02.2019 tarihli dilekçe ile anılan parsellere ilişkin 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının yapılması istemiyle Döşemealtı Belediye Başkanlığı'na başvuruda bulunduğu, Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nın 06.02.2019 tarih ve 745 sayılı yazısı ile parseller üzerinde hazırlanan plan çalışmasının bulunmadığı, konuyla ilgili plan tadilat harcının yatırılarak A grubu şehir plancısı imzalı dosyanın eksiksiz olarak gönderilmesi durumunda belediye meclisine sevk edileceğinin bildirildiği, ardından Harita Mühendisi İbrahim Çetin 28.12.2020 tarihli dilekçe ile davalı idareye başvurarak 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının onaylanmasının ardından bir yıl geçmiş olmasına rağmen ilçe belediyesi tarafından uygulama imar planının hazırlanmadığını belirtilerek 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının davalı idarece hazırlanmasını talep ettiği, bu başvurunun bahse konu alanda davalı idarenin 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı çalışmasının bulunmadığı belirtilerek Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 15.02.2021 tarih ve 12921 sayılı işlemi ile reddedildiği, Harita Mühendisi İbrahim Çetin tarafından Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı'nın 15/02/2021 tarih ve 12921 sayılı işlemine karşı dava açıldığı, Antalya 2. İdare Mahkemesi'nin 29/11/2021 tarih ve E:2021/365, K:2021/1074 sayılı kararı ile işlemin iptal edilmesi üzerine Mahkeme kararı uyarınca davacılar vekilinin başvurusunun Belediye Meclisine intikal ettirildiği, Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 07/02/2022 tarih ve 143 sayılı kararı ile başvurunun reddedildiği, bu işleme karşı davacılar vekili İbrahim Çetin tarafından açılan davada, Antalya 3. İdare Mahkemesi'nin 06/04/2022 tarih ve E:2022/401, K:2022/420 sayılı kararı ile ehliyet yönünden davanın reddine karar verilmesi üzerine bu kez davacılar tarafından işbu davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bu durumda, yukarıda anılan 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu uyarınca Büyükşehir Belediye Başkanlıklarına büyükşehir içindeki belediyelerin nazım plâna uygun olarak hazırlayacakları uygulama imar plânlarını, bu plânlarda yapılacak değişiklikleri, parselasyon plânlarını ve imar ıslah plânlarını aynen veya değiştirerek onaylamak ve uygulanmasını denetlemek ve nazım imar plânının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmayan ilçe belediyelerinin uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmak veya

T.C.
ANTALYA
5. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2022/535
KARAR NO : 2022/1384

yaptırmak görev ve yetkisi verildiği ve Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 11/12/2018 tarih ve 1068 sayılı kararı ile yapılan 1/5000 ölçekli Nazım İmar Planının kesinleşmesinin üzerinden bir yıl geçmesine rağmen 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planının yapılmadığı anlaşıldığından, davalı idarece Antalya İli, Döşemealtı İlçesi, Yeşilbayır Mahallesi, 791, 800, 801, 804, 805, 806, 818, 1249, 1554, 1911, 2720, 2806, 2807, 2808 sayılı parsellerin bulunduğu alanda 1/1000 ölçekli Uygulama İmar Planı yapılması ya da nazım imar plânının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde uygulama imar plânını yapmadığı gibi konu hakkında herhangi bir planlama çalışması bulunmadığını 06.02.2019 tarih ve 745 sayılı yazısı ile davacılar vekiline bildiren Döşemealtı Belediye Başkanlığı'nca yapılması konusunda gerekli işlemleri başlatarak ilgili Belediye Başkanlığı'na yaptırılması gerekirken davacılar başvurusunun herhangi bir gerekçe barındırmaksızın reddine dair işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline**, aşağıda dökümü yapılan 330,40-TL yargılama gideri ile karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 5.500,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacılara verilmesine, artan posta ücretinin talep edilmesi halinde derhal aksi halde kararın kesinleşmesinin ardından resen davacılara iadesine, **kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Konya Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere** 01/12/2022 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
KAMİL ERGÜN
27485

Üye
MUKADDES GENÇ
178556

Üye
FADİME ARIK
194992

YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvurma Harcı :	80,70 TL	
Karar Harcı :	80,70 TL	
Vekalet Harcı :	23,00 TL	
Posta Gideri :	146,00 TL	
TOPLAM :	330,40 TL	