

BİRİM	İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ VE SIFIR ATIK DAİRESİ BAŞKANLIĞI
MECLİS TOPLANTISININ TARİHİ VE GÜNDEM MADDESİ	Büyükşehir Belediye Meclisinin 09.12.2024 tarihli toplantısında gündemin 71. Maddesi.
KONUSU	Alanya İlçesi Zirai İlaç Ambalajlarının Yönetimi İş Birliği Protokolü Hakkında.

KOMİSYON RAPORU

Antalya Büyükşehir Belediyesi ve Alanya Belediyesi arasında 5393 sayılı Belediye Kanununun 75. Maddesi (a) bendi gereğince, Zirai İlaç Ambalaj Atıkları Yönetimi ile ilgili hazırlanan protokol taslağının kabulü ve protokolü Antalya Büyükşehir Belediyesi adına imzalamak üzere Büyükşehir Belediye Başkanı Muhittin BÖCEK'e yetki verilmesi hususunun Komisyonumuzca uygun olduğu görüşüyle;

İşbu Komisyon Raporu imza altına alınarak, Meclisin takdirine sunulmuştur.

Ek: Hukuk Müşavirliğinin 27.11.2024 tarih -474788 sayılı yazısı ve Protokol.

Erkan ÇELİK
Plan ve Bütçe Kom. Bşk.

Ahmet AYDIN
Komisyon Başkan V.

Osman SERT
Üye

Mehmet BALIK
Üye

Kemal SANCAKTAR
Üye



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği



Sayı : E-99313561-641.04-474788
Konu : Protokol Taslağı Hk.

27.11.2024

İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ VE SIFIR ATIK DAİRESİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 04.11.2024 tarihli ve E-79454221-045.02-464234 sayılı yazı.

İlgi yazınız ile istenen hukuki görüş hakkında, Başkanlık Makamınca uygun görülerek Olurverilen istişari nitelikteki hukuki mütalaamız ekte gönderilmektedir.

Yazı içeriğimiz, ekli mütalaanın kişisel veri ihtiva etmesi nedeniyle 6698 sayılı KVKK gereğince ilgisiz kişilerle paylaşılması gerekmekte olup, paylaşılması halinde sorumluluk tarafınıza ait olacaktır.

Bilgilerinize rica ederim.

Av. İbrahim KURT
1.Hukuk Müşaviri

Ek : 26/11/2024 tarihli ve 473971 sayılı Mütalaamız.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: 43c8d88d-20b6-446c-919c-db0ddf7f49ba

Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-belediye-ebys>

Adres: Yüksekalan Mahallesi Adnan Menderes Bulvarı No:20 07310 Muratpaşa/Antalya
Telefon No: (242)249 50 00 Faks No: (242)249 52 75
e-Posta: info@antalya.bel.tr İnternet Adresi: <https://www.antalya.bel.tr>
Kep Adresi: abb@hs01.kep.tr

Bilgi için: Rukiye ÖZDEMİR BACAK
Eğitmen
Telefon No: -



(Handwritten signatures and stamps)



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği



Sayı : E-99313561-045.02-473971
Konu : Protokol Taslağı Hk.

BAŞKANLIK MAKAMINA

İlgi : İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Dairesi Başkanlığının 04.11.2024 tarihli ve E-79454221-045.02-464234 sayılı yazısı.

HUKUKİ GÖRÜŞÜN KONUSU:

İlgi yazı ile 2872 Sayılı Çevre Kanunu ve 2 Nisan 2015 tarihli, 29314 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Atık Yönetimi Yönetmeliği kapsamında; Sıfır Atık ve Çevre Eğitim Şube Müdürlüğü tarafından hazırlanan “Zirai İlaç Ambalaj Atıklarının Yönetimi İş Birliği Protokol” taslağına ilişkin hukuki görüşümüz istenmektedir.

İLGİLİ BİRİMİN GÖRÜŞÜ:

Belirtilmemiştir. Görüş istemi protokol taslağına ilişkin olmakla ilgili birimin görüş bildirmesi gerekmemektedir.

HUKUKİ GÖRÜŞÜMÜZ:

Bu görüş, Hukuk Müşavirliğinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 7/1-a maddesine göre verilmektedir.

Hukuk Müşavirliği bir danışma birimi olup, sadece görüşünü bildirmektedir. Bu görüşlerin mutlaka uyulması gereken bir yanı bulunmamaktadır. Uygulama birimleri nihai karar verici konumundadır ve esas olan bu birimlerin takdiridir.

Müşavirliğimiz mütalaaları bir iş hakkında rey ve mülahaza olup bağlayıcı bir yönü bulunmamaktadır. Müşavirliğimiz mütalaalarında belirtilen hususlara uyup uymamak tamamen ilgili birimlerin takdirindedir. Bu nedenle Müşavirliğimiz mütalaalarının 3. kişilere verilmemesi gerekmektedir.

Bununla birlikte, Mütalaamız içeriğinin kişisel veri ihtiva etmesi nedeniyle 6698 sayılı KVKK gereğince ilgisiz kişilerle paylaşılması gerekmekte olup, paylaşılması halinde sorumluluk tarafınıza ait olacaktır.

İlgi yazıyla mütalaa istenen konuya ilişkin olarak;

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: d4fa828e-86c0-4b3b-9d64-545449145673

Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-belediye-ebys>

5393 sayılı yasanın 75/a maddesi: “Mahalli idareler ile **diğer kamu kurum ve kuruluşlarına** ait yapım, bakım, onarım ve taşıma işlerini bedelli veya bedelsiz üstlenebilir **veya bu kuruluşlar ile ortak hizmet projeleri gerçekleştirebilir** ve bu amaçla gerekli kaynak aktarımında bulunabilir. Bu takdirde iş, işin yapımını üstlenen kuruluşun tâbi olduğu mevzuat hükümlerine göre sonuçlandırılır.” şeklindedir.

İlçe Belediyeleri diğer kamu kurum ve kuruluşları arasında sayıldığından, Belediyemiz ile 5393 sayılı yasanın 75. Maddesi kapsamında ortak hizmet projesi gerçekleştirebileceği,

Bu kapsamda Müşavirliğimizce incelenen, “Antalya Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı ile İlçe Belediyeleri” arasında imzalanacak olan “Zirai İlaç Ambalaj Atıklarının Yönetimi İş Birliği Protokol” taslağında genel olarak hukuka aykırı bir hususa rastlanmamışsa da;

Ekli Protokol taslağının incelenmesiyle;

1- Protokol taslağının “Görev ve Sorumluluklar” başlıklı 8. Maddesinin 8.1. Büyükşehir Belediyesi (g) bendinde;

“g) ABB proje kapsamında ihtiyaç duyulan broşür ve otomat dış giydirmesi vb. materyallerin tasarımından ve baskısından sorumludur.”

Protokol taslağının yukarıda bahsedilen maddenin belirtilen bendinde mali yükümlülükler getirmesi sebebiyle konunun Belediyemiz ilgili birimince de bütçe imkânları yönünden tetkikinın sağlanması gerektiği,

2- Protokol taslağının “Görev ve Sorumluluklar” başlıklı 8. Maddesinin 8.2. İlçe Belediyesi (h) bendi;

“i) Nihai kullanıcılardan toplanan zirai ilaç ambalajlarının Belediye tarafından ve/veya Belediye’ nin sözleşmeli ambalaj atığı toplama ayırma lisanslı firmasınınca üçlü yıkama sistemine tabi tutulduktan sonra tehlikesiz nitelikteki boş zirai ambalajların, ambalaj atığı olarak değerlendirilmesi sağlanacaktır.” şeklinde düzenlenmiş olup,

Taslak metinde bahsi geçen lisanslı firmanın gelir elde etmeksizin işi yapacağına dair taahhüt imzalayarak, işin gelir elde etmeksizin yapılmasının kamu yararına olacağı,

3- Protokol taslağının “Gizlilik” başlıklı 11. Maddesi;

“ Taraflar, bu protokol kapsamında derlenen bilgileri 6698 sayılı KVKK gereğince ilgisiz kişilerle paylaşılması gerekmekte olup; paylaşılması halinde sorumluluk tarafınıza ait olacaktır.” şeklinde düzenlenmiş olup,

Söz konusu maddenin; *“ Taraflarca, bu protokol kapsamında derlenen bilgilerin 6698 sayılı KVKK gereğince ilgisiz kişilerle paylaşılması gerekmekte olup; paylaşılması halinde sorumluluk, bilgiyi paylaşan tarafa ait olacaktır.”* şeklinde düzenlenmesi,

06.05.2019 tarihli ve 274 sayılı Meclis kararıyla, 5393 sayılı yasanın 75. maddesi doğrultusunda Belediye Başkanına ortak hizmet projesi yapmak hususunda verilen genel yetki kapsamında, ilgi yazı eki işbirliği protokol taslağının imzalanması halinde meclise bilgi verilmesi gerektiği mütalaa edilmektedir.

Uygun görüldüğü takdirde istişari nitelikteki hukuki mütalaamızı Olurlarınıza arz ederim.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: d4fa828e-86c0-4b3b-9d64-545449145673

Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-belediye-ebys>

HAZIRLAYAN: Av. Evrim YILDIZ
Huk. Müş. Av. Z. Betül UÇAR

Av.
İbrahim
KURT
1.Hukuk
Müşaviri

OLUR
Av. Cansel
TUNCER
Başkan a.
Genel Sekreter

..... İLÇESİ ZİRAİ İLAÇ AMBALAJLARININ
YÖNETİMİ İŞBİRLİĞİ PROTOKOLÜ



Amaç

Madde 1- (1) Bu protokolün amacı, Antalya İli İlçesi mücavir alanları içerisinde yer alan tehlikeli atık olarak adlandırılan zirai ilaç ambalaj atıklarının kontrolsüzce çevreye atılmasının ve yakılmasının önüne geçilmesi ile yeraltı ve yerüstü yüzey suyu kirliliğinin de önlenerek çevrenin korunması adına “*Çevre Dostu Çiftçi Kart*” projesi kapsamında İlçesi zirai ilaç ambalajların akıllı otomatlarla toplanması yönetimidir.

Kapsam

Madde 2- (1) Bu protokol, “Amaç” kısmında yer alan protokolün çerçevesini, koşullarını ve tarafların yükümlülüklerini kapsar.

Dayanak

Madde 3- (1) Bu protokol,

- 2872 sayılı Çevre Kanunu,
- 5393 sayılı Belediye Kanununun 14. Maddesi
- 5393 sayılı Belediye Kanununun 75. Maddesi
- 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 7/i maddesi
- Atık Yönetimi Yönetmeliği
- Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanlığı Hizmetleri Hakkında Yönetmelik
- Sıfır Atık Yönetmeliği
- Atık Getirme Merkezlerinin kurulması ve işletilmesi ile Sıfır Atık uygulamalarına ilişkin usul ve esaslar

Dayanılarak hazırlanmıştır.

Taraflar

Madde 4- (1) Bu protokolün tarafları;

- Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı,
- Belediye Başkanlığı'dır.

Kısaltmalar ve Tanımlar

Madde 5- (1) Bu protokolde geçen;

- Büyükşehir Belediyesi : Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı, **ABB**
- İlçe Belediyesi : Belediye Başkanlığı, **Belediye**
- Oda : Ziraat Odası Başkanlığı.
- Atık :Zirai kontamine ambalaj atığı; zirai mücadelede kullanılan önleyici, yok edici, uzaklaştırıcı kimyasal maddelerin boş ambalajı,
- Toplama noktası :Akıllı toplama otomatların yerleştirildiği adresi,

Handwritten signatures and initials in blue ink at the bottom of the page.

- f. Atık Getirme Merkezi :..... Belediyesi tarafından zirai ilaç ambalaj atıklarının lisanslı firmaya teslim edilmeden önce depolandığı alan,
g. Kontamine Ambalaj : Tehlikeli maddelerin kalıntılarını içeren ya da tehlikeli maddelerle kontamine olmuş ambalajlar,
h. Otomat : Zirai kontamine ambalaj atığının toplandığı ekipman,
i. RFID : Toplama otomatlarında veri aktarımını sağlayan anahtar,
j. Çevre lisansı :10.09.2014 tarihli ve 29115 sayılı Resmî Gazete' de yayımlanan Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin ve Lisanslar Hakkında Yönetmelikte düzenlenen lisansı

ifade etmektedir.

Madde 6- Taraflara ve taahhüt edene ilişkin bilgiler

6.1. Büyükşehir Belediyesi

- a) Adı: Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı
b) Adresi: Yüksekalan Mahallesi Adnan Menderes Bulvarı No:20 07310 Muratpaşa/ANTALYA
c) Telefon numarası: 0 (242) 249 52 03
d) Elektronik posta adresi: sifiratik@antalya.bel.tr

6.2. İlçe Belediyesi

- a) Adı: Belediyesi Başkanlığı
b) Adresi: .
c) Telefon numarası: .
d) Elektronik posta adresi: .

Madde 7- Bildirimler

7.1. Her iki taraf, 6.1, 6.2. ve 6.3. maddelerinde belirtilen adreslerini tebligat adresi olarak kabul etmişlerdir. Adres değişiklikleri usulüne uygun şekilde karşı tarafa tebliğ edilmedikçe, en son bildirilen adrese yapılacak tebliğ, ilgili tarafa yapılmış sayılır.

7.2. Taraflar, yazılı tebligatı daha sonra süresi içinde yapmak kaydıyla, kurye, faks veya elektronik posta gibi diğer yollarla da bildirim yapabilirler.

Madde 8- Görev ve Sorumluluklar

Protokol hükümlerinin yürütülmesinde tarafların temel görev ve yükümlülükleri aşağıda belirtilmiştir.

8.1. Büyükşehir Belediyesi

- a) ABB, toplama ve taşıma işinin düzenli yapılmasının sağlanmasında kontrol ve koordinasyon görevi yapacaktır. ABB, gerektiğinde toplama yapılan alanlarda denetleme yapabilecektir.
b) İlçeye konulacak olan akıllı toplama sistemi, sisteme kayıtlı çiftçilere verilecek ödüller, ile çiftçilere tanımlanacak olan RFID kartlar ve Çevre Dostu Çiftçi Kart uygulamaları ABB tarafından temin edilecektir.
c) Otomata ait lokasyon noktalarının yerinin değiştirilmesi, otomatların revize edilmesi, geri toplatılması vb. yapılacak tüm iş ve işlemler ABB 'nin bilgisi ve onayı ile yapılır.
d) ABB, taraflar ile koordinasyonu sağlamak üzere Belediyenin ilgili biriminden en az 1 teknik personeli uygulama sorumlusu olarak görevlendirecektir.

- e) ABB; işin süresi içerisinde protokolü tek taraflı olarak feshetme yetkisine sahiptir.
- f) Çiftçilere eğitim ve bilgilendirme yapılması görevi her ne kadar Belediye' de olsa da talep edilmesi durumunda ABB' nin plan ve uygunluğuna göre ABB' de eğitim ve bilgilendirme yapabilecektir.
- g) ABB proje kapsamında ihtiyaç duyulan broşür ve otomat dış giydirmesi vb. materyallerin tasarımından ve baskısından sorumludur.

g) 8.2. İlçe Belediyesi

a) Atıkların biriktirileceği akıllı otomatların yerleştirileceği alanın hazırlanması, enerji ihtiyacının sağlanması ,donanımın temizliği (GES paneli vb) ve otomatların etrafının genel çevre temizliğini yapmakla yükümlüdür. Toplama noktaları Belediye tarafından düzenli olarak kontrol edilecektir.

b) ABB nin izni olmadan protokolün bir kısmını veya tamamını devredemez, ortak kullanamaz, akıllı otomat yerini genişletemez, değiştiremez ve amacı dışında kullanamaz.

c) Atıkların toplamasına yönelik çalışma programını hazırlar, ABB ile paylaşır ve yürütür.

d) Atıklar ile ilgili eğitim, bilgilendirme vb. çalışmaları Belediye yürütecektir. Gerek duyulması halinde ABB destek sağlayacaktır.

e) Eğitim, bilgilendirme vb. çalışmaları için tasarımı yapılmış materyallerin basımından Belediye sorumludur.

f) Koordinasyonu sağlamak üzere en az 1 (bir) kişi proje sorumlusu olarak görevlendirilir. Bu görevli GSM numarasıyla kendisine tanımlanan otomatların kullanımıyla, ikaz uyarılarına ait mesajları takip etmekle ve ilgili işlemlerden sorumludur.

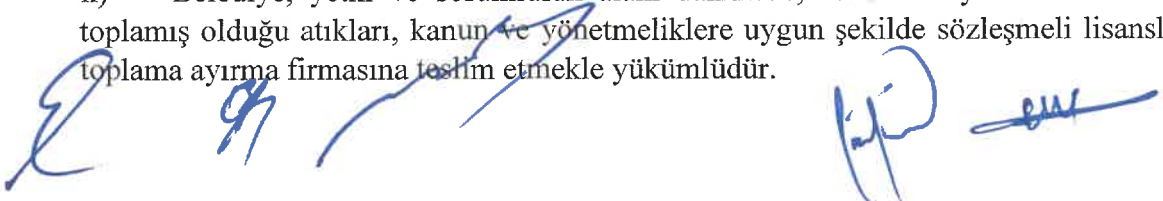
g) İlçesi mücavir alan sınırları içerisinde atığı toplama işi ilçe belediyesi tarafından kesintisiz olarak yapılacak olup; akıllı toplama sisteminden doluluk bilgisi ulaştığı gün içinde toplama işlemini gerçekleştirecektir. Ayrıca toplanan atık miktarının artması veya uygulama bölgesinin genişlemesi durumunda Belediye, periyodik toplama günü sayısının artırılması yönünde gerekli çalışmaları sağlayacaktır.

h) Toplama noktalarından alınan atıkların atık getirme merkezine taşınması ve ara depolama işi Belediye tarafından sağlanacaktır. Akıllı otomatlarda toplanan atık miktarının 1 (bir) tona ulaşması durumunda bertarafı ve/veya yönetimi Belediye tarafından yapılacaktır. Ayda 1 kez olmak üzere atık miktarı bilgisinin içeren formların bir kopyasını ABB' ye bildirilecektir.

i) Nihai kullanıcılardan toplanan zirai ilaç ambalajlarının Belediye tarafından ve/veya Belediye' nin sözleşmeli ambalaj atığı toplama ayırma lisanslı firmasınınca üçlü yıkama sistemine tabi tutulduktan sonra tehlikesiz nitelikteki boş zirai ambalajların, ambalaj atığı olarak değerlendirilmesi sağlanacaktır.

j) Belediye, RFID'lerin tesliminden ve takibinden sorumlu olmakla birlikte çiftçilere yönelik yeni kayıt işlemi için gerekli faaliyetleri yürütmekle yükümlüdür.

k) Belediye, yetki ve sorumluluk alanı dahilinde, kanun ve yönetmeliklere uygun şekilde toplamış olduğu atıkları, kanun ve yönetmeliklere uygun şekilde sözleşmeli lisanslı ambalaj atığı toplama ayırma firmasına teslim etmekle yükümlüdür.



l) Toplama araçlarının her türlü akaryakıt, işletme, bakım-onarım, sigorta vb. maliyetleri, Belediye tarafından karşılanacaktır.

m) Otomatlara ait dış giydirmelerin yıpranması ve/veya değiştirilmesi durumlarında baskı materyallerinin kontrolünden ve uygulanması işinden sorumludur.

n) Belediye, proje kapsamında çalıştırdığı tüm personelin tavır ve davranışlarından sorumlu olacaktır. Protokole konu iş, yerine getirilirken Belediye tarafından çalıştırılan kişilerin ve/veya üçüncü kişilerin uğrayacağı her türlü zarar ve kazalardan Belediye sorumlu olacak, ABB hiçbir şekilde sorumlu tutulmayacaktır.

o) 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, 4857 sayılı İş Kanunu, 2872 sayılı Çevre Kanunu, 18/06/2022 tarih ve 31870 Resmî Gazetede yayımlanan Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanlığı Hizmetleri Hakkında Yönetmelik ve ilgili tüm kanun, yönetmelik ve tebliğlere uygun çalışmak zorundadır. Ayrıca İş sağlığı ve Güvenliği konusunda gerekli tedbirleri almak, personeline iş güvenliği eğitimlerini uzmanlarından aldirmek zorundadır.

Protokolün süresi

Madde 9- (1) Protokol imza tarihinden itibaren 1 yıl geçerlidir. Bu sürenin sona ermesine müteakip 15 gün önceden Belediye ve/veya ABB tarafından bildirim yapılmaması durumunda, sözleşme devam edecektir.

Protokolün ekleri

Madde 10- (1) Bu protokol aşağıda belirtilen ekleri ile birlikte hüküm ihtiva etmektedir. Ekler protokolün ayrılmaz bir parçasıdır.

1. 2872 sayılı Çevre Kanunu
2. Atık Yönetimi Yönetmeliği
3. Sıfır Atık Yönetmeliği
4. Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği
5. Tehlikeli Madde Güvenlik Danışmanlığı Hizmetleri Hakkında Yönetmelik
6. 29.05.2021 tarih ve E.86960703-145.99-1010094 sayılı Çevre ve Şehircilik İl müdürlüğü yazısı.

Gizlilik

Madde 11- Taraflarca, bu protokol kapsamında derlenen bilgilerin 6698 sayılı KVKK gereğince ilgisiz kişilerle paylaşılması gerekmekte olup; paylaşılması halinde sorumluluk, bilgiyi paylaşan tarafa ait olacaktır.

Protokolün feshi

Madde 12- Belediyenin protokol hükümlerine uymadığının ABB tarafından tespit edilmesi ve protokolün fesh edilmesi durumunda 15 gün önceden yazılı olarak bildirim yapılması gerekmektedir. Fesih durumunda, Belediye sınırları içerisinde yerleştirilmiş olan akıllı toplama sistemleri tüm nakliye hizmetleri Belediye tarafından karşılanarak çalışır vaziyette ve eksiksiz ABB' ye teslim edilecektir.

Anlaşmazlıkların çözümü



Madde 13- (1) Bu protokolde yer almayan hususlar veya protokol hükümlerinin yorumlanmasından ve uygulanmasından dolayı ortaya çıkacak uyuşmazlıklar öncelikle karşılıklı görüşme yoluyla çözümlenir.

(2) Karşılıklı anlaşma yoluyla çözülemeyen ihtilaflarda Antalya Mahkeme ve İcra Daireleri yetkilidir.

Yürütme ve çeşitli hükümler

Madde 14- (1) Taraflar, işbu protokol ve protokolde yer alan yetki, hak ve yükümlülükleri kısmen veya tamamen üçüncü şahıslara devir veya temlik edemeyecektir.

(2) Taraflar bu protokolde yer almayan veya sonradan ortaya çıkabilecek hususları halletmek için gerekli gördükleri hallerde ek protokol hazırlayabileceklerdir. Ek protokoller, bu protokolün ve dayanağı olan mevzuat hükümleri ile eklerine aykırı hükümler içermeyecektir.

Yürürlük

Madde 15- (1) Bu protokol 5 (beş) sayfa ve 15 (on beş) maddeden ibaret olup.../.../202.. tarihinde 2 (iki) nüsha olarak imzalanarak yürürlüğe girmiştir.

(2) Bu sözleşme imza tarihinde yürürlüğe girer.

TARAFLAR

.....Belediye Başkanı

Muhittin BÖCEK

Antalya Büyükşehir Belediye Başkanı

..... **BELEDİYESİ**

ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ

.../.../2024..... Müd.: /

.../.../2024 Belediye Başkan Yrd.: /

.../.../2024 Sıfır Atık ve Çev. Eğit. Şb. Müd. : F.KORAL/

.../.../2024 İklim Değiş.ve Sıfır Atık Dai. Bşk.:M.KİREÇCİBAŞI

.../.../2024 Genel Sekr. Yard. : M. GÜRBÜZ/

.../.../2024 Genel Sekr. : Av. C. TUNCER/