

5



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
İtfaiye Dairesi Başkanlığı



Sayı : E-94645120-105.02-585383
Konu : İtfaiye Denetim Raporu

22.08.2025

BAŞKANLIK MAKAMINA

21.10.2006 tarih ve 26326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 32. Maddesinin (b) bendi gereğince, Valilik Makamının 13.05.2025 tarih ve 229865 sayılı onayına istinaden Antalya Valiliğince 29.05.2025 tarihinde yapılan Antalya Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Dairesi Başkanlığı Genel İş ve Yürütümü Denetimine ilişkin düzenlenen Denetim Raporunun Büyükşehir Belediye Meclisinin bilgisine sunulmak üzere, Eylül Ayı meclis gündemine alınması hususunun incelenerek, Büyükşehir Belediye Meclisine havalesini arz ederim.

Ahmet KISA
İtfaiye Dairesi Başkanı

Uygun görüşle arz ederim.
Cemil BÖCEK
Genel Sekreter Yardımcısı

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİNE
Av. Cansel TUNCER
Başkan a.
Genel Sekreter

Ek : Antalya Valiliğinin 18.08.2025 tarih ve 243275 sayılı yazısı ve ekli Denetim Raporu

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: 61c7c849-3c85-41a5-b063-7427b7901b1a

Doğrulama Linki: <https://www.turkiye.gov.tr/icisleri-belediye-ebys>

Adres: Yüksekalan Mahallesi Adnan Menderes Bulvarı No:20 07310 Muratpaşa/Antalya
Telefon No: (242)249 50 00 Faks No: (242)249 52 75
e-Posta: info@antalya.bel.tr İnternet Adresi: <https://www.antalya.bel.tr>
Kep Adresi: abb@hs01.kep.tr

Bilgi için: Erhan ÖNCE
İtfaiye Eri
Telefon No: -



ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI İTFAİYE DAİRE BAŞKANLIĞI TEŞKİLATI
GENEL İŞ VE YÜRÜTÜMÜNE İLİŞKİN DENETİM RAPORU

Antalya Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı Teşkilatının Genel iş ve Yürütümü, Valilik Makamının 13/05/2025 tarih ve 229865 sayılı olur ile görevlendirilen İdare ve Denetim Müdürü Şükrü ŞAN başkanlığında oluşturulan Komisyon tarafından yapılarak, denetim sonucunda görülebilen hata ve noksanlıklar ile tenkit ve tavsiyeyi gerektiren hususlar aşağıda maddeler halinde açıklanmıştır.

I-ÖNCEKİ TEFTİŞ-DENETİM VE SONUCU:

Belediye İtfaiye Daire Başkanlığı teşkilatının Genel İş ve Yürütümü, en son 29/05/2024 tarihinde Antalya Valiliği İdare ve Denetim Müdürü Şükrü ŞAN tarafından teftiş edilerek, rapora dökülmüştür.

1.01- Önceki teftişlerde belirtilen bazı hususların yer yer gereklerinin yerine getirildiği görülmüştür.

1.02- 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 55. Maddesinin 5. Fıkrası gereğince 5393 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 13.07.2005 tarihinden sonra yapılan denetimlere ilişkin sonuçlarının; Kamuoyuna açıklanıp, ardından Antalya Büyükşehir Belediye Meclisi bilgisine sunulduğu görülmüştür.

II-TEFTİŞ-DENETİM DOSYA VE DEFTERİ:

2.01- İtfaiye Teftiş-Denetim defterinin usulüne uygun tutulduğu görülmüştür.

2.02- Yine, Antalya Büyükşehir Belediyesi itfaiyesi Daire Başkanlığına ait teftiş raporlarının ve bunlarla ilgili yazışmaların özel bir dosyada saklandığı görülmüştür.

III-BRİFİNG:

Denetim sırasında Antalya Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkan Ahmet KISA tarafından, İtfaiye Daire Başkanlığının teşkilatı, görevleri ve çalışmaları hakkında özet brifing alınmıştır.

Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığında, 1 Daire Başkanı, 4 Şube Müdürü, 1 Grup Koordinatör Amiri, 6 Gruplar Amiri, 8 İtfaiye Çavuşu, 491 İtfaiye Eri ve 129 diğer personel (25 kadrolu, 104 şirket) olmak üzere, 640 personelin görev yaptığı, 3 vardiya çalışıldığı ifade edilmiştir. İtfaiye Daire Başkanlığı personelinin, Belediye İtfaiye Yönetmeliğinde belirtilen esaslara göre resmi kıyafet kullandığı, Personelin resmi kıyafet giderlerinin; yazlık, kışlık, harici elbise ve kişisel koruyucu teçhizat da dahil olmak üzere ihtiyaca ve günün şartlarına göre, 657 sayılı Kanunun 211'inci maddesi esas alınarak Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı tarafından karşılandığı, Yazlık ve kışlık elbise her yıl, tören elbisesi ise iki yılda bir verildiği bildirilmiştir.

İtfaiye Daire Başkanlığında hizmet esasının 7/24 esasına göre hizmet yapıldığı, itfaiye Müdahale Personelinin çalışma saatlerinin 24 saat görev, 48 saat istirahat ve 3 (üç) vardiya şeklinde düzenlendiği bildirilmiştir.

Daire Başkanlığında; 59 adet merdivenli müdahale aracı, 4 adet merdivenli itfaiye aracı, 4 adet kurtarma aracı, 12 adet su ikmal aracı, 26 adet itfaiye aracı, 19 adet çok maksatlı itfaiye aracı, 3 adet çift kabinli ilk müdahale aracı, 5 adet hizmet aracı, 1 adet mobil treyler, 1 adet ATV motosiklet, 1 adet motosiklet resmi araç, 20 adet çift kabinli ilk müdahale aracı, 5 adet hizmet aracı ve 1 adet motosiklet kiralık olmak üzere toplam 161 Araç-Gereçle görev yapıldığı, Teçhizat ve malzemelerin temininde TSE ve CE standartlarına uyulduğu, Daire Başkanlığına gelen ihbarların istatistikleri 112 Acil Çağrı Merkezi tarafından yönlendirilerek günlük-aylık-yıllık şeklinde tutulduğu, Personelin görev değişikliğinin devir-teslim tutanağı ile yapıldığı, Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 08.01.2015 tarihli ve 7 sayılı kararı ile uygun bulunan İtfaiye Daire Başkanlığı İç Hizmet Yönergesinin bulunduğu görülmüştür.

IV-İTFAYE DAİRE BAŞKANLIĞI KURULUŞU VE PERSONELİ:

4.01-Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İtfaiye Daire Başkanlığının, 5393 sayılı Belediye Kanunun 52 inci maddesinde belirtilen usul ve esaslar ile 18.12.2021 tarih ve 31683 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan Belediye İtfaiye Yönetmeliğine göre oluşturulduğu görülmüştür.

4.02-Antalya Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığının, Büyükşehir Belediye Meclisinin 12.08.2022 tarihli ve 740 Sayılı kararıyla teşkilatlandırıldığı ve İtfaiye Daire Başkanlığı teşkilatı personel kadro ve unvanlarının, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına İlişkin Esaslara göre; İtfaiye Daire Başkanı, İtfaiye Şube Müdürü, İtfaiye Amiri, İtfaiye Çavuşu ve İtfaiye Eri, Memur, İşçi, sözleşmeli personel şeklinde oluşturulduğu anlaşılmıştır.

4.03- İtfaiye Daire Başkanlığı Personelinin;

a) Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İtfaiye Daire Başkanlığında, 640 Personelin görev yaptığı, 511 Personelin 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi olduğu, 25 Personelin İşçi, 104 personelin ise Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İnsan Kaynakları Anonim Şirketi tarafından alınan şirket elemanı olduğu bildirilmiştir.

b) Özlük İşlemlerinin, 657 sayılı Kanunun 109. maddeleri çerçevesinde yürütüldüğü anlaşılmış olup; İtfaiye Daire Başkanlığı Personelinin Özlük Dosyasının Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İnsan Kaynakları Daire Başkanlığı bünyesinde saklandığı, izin-rapor vb. idari işlemler için aynı zamanda İtfaiye Daire Başkanlığı İdari Hizmetler Şube Müdürlüğünde dosya tanzim edildiği görülmüştür.

c) Ceza İşlemlerinin, 657 sayılı kanunun 124 ve devamı maddeleri, Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri hakkında Yönetmelik hükümlerine göre yürütüldüğü, 5525 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlerinin Bazı Disiplin Cezalarının Affı hakkında Kanun ile 19.07.2006 gün ve 26233 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Devlet Personel Başkanlığının 2006/1 sayılı Genelgesi hükümlerinin göz önünde bulundurulduğu, 2024 yılında 657 DMK' ya göre Disiplin Cezası uygulanan 4 personelin olduğu belirtilmiştir.

d) 657 Sayılı Kanunu'nun 64 ve devamı maddeleri ile 15/3/1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik hükümlerine ve 21.10.2006 gün ve 26326 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak Belediye İtfaiye Yönetmeliği çerçevesinde, 2024 yılı içerisinde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı açılmadığı, açılacağı düşünüldüğü bildirilmiştir.

e) 657 sayılı Kanunun 122. Maddesine göre Başarı ve Üstün Başarı Belgesi alan personel bulunmadığı bildirilmiştir.

f) Belediye İtfaiye Daire Başkanlığı personelinin maaşlarının ödenmesine aracılık eden banka tarafından dağıtılan promosyonun, 10.08.2010 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan 2010/17 sayılı Başbakanlık Genelgesine göre, bütün personele eşit şekilde dağıtıldığı bildirilmiştir.

g) 3628 sayılı Mal Bildiriminde bulunulması hakkında Yönetmelik hükümleri çerçevesinde, personelin mal bildiriminde bulunduğu, sonu (0) ve (5) ile biten yılların en geç şubat ayı sonuna kadar Personelin Mal Bildirimlerini verildiği, karşılaştırmalarının yapıldığı, Mal Bildirimlerinin İnsan Kaynakları Daire Başkanlığında dosya şeklinde saklandığı görülmüştür.

h) Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 38. Maddesi gereğince, İzin İşlemlerinin personel sayısına göre ve verilen hizmetin aksatılma mahal verilmeksizin yıllık olarak planlandığı, 657 DMK' nın 178 inci maddesi gereğince günlük çalışma saatleri dışında fazla çalışmaların ücretlerinin ödendiği, İtfaiye Daire Başkanlığı personelinin haftalık çalışma saatinin, 3 (üç) vardiya sistemi, 24 saat görev, 48 saat istirahat şeklinde ve haftalık 45 saat olarak belirlendiği, 657 sayılı Kanunun 104. Maddesine gereği Mazeret izinlerinin, Personelin ihtiyacı ve gereksinimlerine göre Kanunda belirtilen kıstaslara göre kullandırıldığı anlaşılmıştır.

ı) 2946 sayılı Kamu konutları Kanunu ile 23.09.1984 gün ve 18254 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Konutları Yönetmeliği çerçevesinde, İtfaiye Daire Başkanlığına tahsis edilen Kamu Konutu bulunmadığı bildirilmiştir.

ı) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 212'nci ve 11.12.1986 gün ve 19308 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmelik hükümleri gereğince, 657 sayılı DMK personeline yemek yardımı yapılmadığı, İtfaiye Daire Başkanlığına bağlı her istasyon bünyesinde yemekhanenin mevcut olduğu, personelin yemek ihtiyacının kendilerince karşılandığı, kadrolu işçi pozisyonunda bulunan Personele sendika yemek yardımı yapıldığı bildirilmiştir.

4.04- Belediye Kanunu'nun 67. Maddesinde sayılan hizmetlerin dışında, üçüncü şahıslara ihale yoluyla İtfaiye hizmeti görürülmediği anlaşılmıştır.

4.05- Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 15. ve 18 inci maddesi gereği; İtfaiye Memurluğuna atamalarda ve Kamu Kurum ve Kuruluşlardan İtfaiye Daire Başkanlığına naklen geçişlerde yönetmelik hükümlerine uygun işlem yapıldığı anlaşılmıştır.

4.06- Fazla mesai ücreti olarak, yıllık bütçe kanununda belirtilen üst sınırı aşmamak kaydıyla, maktu ücretin belediye meclis kararıyla tespit edildiği ve ödendiği anlaşılmıştır.

4.07- İtfaiye Daire Başkanlığı Personelinin kılık kıyafetlerinin, Yönetmeliğin 35 inci maddesindeki kurallara uygun olduğu görülmüştür.

4.08- Giyecek yardımının, Belediye İtfaiye Yönetmeliği ve Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmelik hükümlerine göre yapıldığı anlaşılmıştır.

4.09- Yönetmeliğin 44. Maddesi gereğince, İtfaiye personeline kimlik belgesi verildiği anlaşılmıştır.

Y-İTFAIYE HİZMETLERİ:

5.01- Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 31 inci maddesi ve 657 sayılı Kanun değişik 214. Maddesi gereğince, Hizmet esasına ve günlük ihtiyaçlara göre yapılan program çerçevesinde, günlük, haftalık ve aylık Hizmet İçi Eğitim programı düzenlendiği ve eğitimlerinin yapıldığı müşahade edilmiştir.

5.02- Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 33 inci maddesi gereğince, Spor eğitimlerinin günlük ve haftalık olarak programlandığı ve program çerçevesinde yapıldığı anlaşılmıştır.

5.03- Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 42'nci maddesi gereğince, Araç, Teçhizat ve Malzeme İkmal ve Donatımının temin edildiği, itfaiye araçlarının genellikle eski model olduğu, Bakımlarının bir program çerçevesinde her çarşamba günü yapıldığı, Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı Makine İkmal Bakım ve Onarım Şube Müdürlüğü tarafından yardım alındığı, günlük vardiya değişim sırasında bakım yapıldığı bildirilmiştir.

5.04- 21/10/2006 gün ve 26326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 48 inci maddesi gereğince, Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 08.01.2015 tarihli ve 7 sayılı Kararıyla, İtfaiye Daire Başkanlığı İç Hizmet Yönergesinin çıkartıldığı, Yönergeyle; Yangın yönünden hassas bölgelerin tespit edildiği, Yangın musluklarının yerlerinin belirlendiği, Haberleşme sisteminin kurulduğu, haberleşmenin Telsiz, Uydu Görüntülü Telefon ve Cep Telefonu gibi cihazlarla sağlandığı, her yangın sonrasında istatistiklerin tutulduğu, her yangın sonrası yerinde değerlendirme yapıldığı ve sonrasında talep eden kurum ve şahıslarla paylaşıldığı müşahade edilmiştir.

5.05- 18.12.2021 tarih ve 31683 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan Belediye İtfaiye Yönetmeliği gereği yapılan inceleme neticesinde; İtfaiye Daire Başkanlığı ana yerleşim alanının, fiziki yerleşim açısından düzenli ve yeterli olduğu, bazı bağlı istasyonların Yemekhane, Yatakhane, Dershane, Depo, garaj vb. alanlarının yetersiz geldiği ve ihtiyaç olduğu bildirilmiştir.

5.06-İtfaiye Daire Başkanlığı olarak 2024 yılı içerisinde 8353 yangın (bina yangını, atölye fabrika yangını, motorlu araç yangını, orman fidanlık yangını, vb.) 5758 Arama-Kurtarma (İnsan ve Hayvan kurtarma,

intihara teşebbüs, asansör tahliye, su baskını vb.) faaliyetleri olmak üzere toplam 14111 olaya müdahale edildiği bildirilmiştir.

VI-GÖREV, HATA ve NOKSANLIKLAR ile TENKİT ve TAVSİYELERİ GEREKTİREN HUSUSLAR:

6.01-Yapılan Denetim sonucunda;

a) İtfaiye Daire Başkanlığının, Meclis kararıyla norm kadro sayısının 595 olarak belirlendiği, buna mukabil itfaiye personelinin 511 kişinin 657 DMK'na tabii olarak görev yaptığı, diğer görev yapan personelin; 25 Personelin İşçi, 104 personelin ise Antalya Büyükşehir Belediye Başkanlığı İnsan Kaynakları Anonim Şirketi tarafından alınan şirket elemanı olduğu anlaşılmıştır.

Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin, Belediye İtfaiye Yangın Personelini belirleyen 9 uncu maddesi; *Belediye itfaiye teşkilatında çalışan itfaiye eri, itfaiye çavuşu, itfaiye amiri, itfaiye şube müdürü, itfaiye müdürü ve itfaiye daire başkanı yangın personelidir. Bu personel, bizzat yangın yerinde bulunmak ve yangına müdahale etmekte sorumlu ve görevlidir.*" hükmüne haizdir.

Yine, Anayasa Mahkemesinin, yangın personeli olarak çalıştırılacak İtfaiye personeline ilişkin vermiş olduğu E.2019/27, K.2019/56 sayılı kararında; *"Yangınların ve olası bir yangın anında can ve mal kaybının en aza indirilmesi ve yangın anında ortaya çıkabilecek riskleri ortadan kaldırmak amacıyla kamu güvenliğinin söz konusu olduğu itfaiye hizmetinin, idarenin asli ve sürekli etkinleri içinde yer aldığı ve bu konuda yapılacak faaliyetlerin özel bir meslek bilgisini ve uzmanlığı gerektiren tecrübeli personel tarafından yerine getirilmesi zorunluluk arz ettiğinden dolayı ancak memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle yürütülmesi gerektiği anlaşılmaktadır."* hükmünü vermiştir.

Bu itibarla; Belediye İtfaiye Yönetmeliğinde, yangında görevi yerine getirecek personelin İtfaiye Eri, İtfaiye Çavuşu, İtfaiye Amiri, İtfaiye Şube Müdürü, İtfaiye Müdürü ve İtfaiye Daire Başkanı" olarak belirlendiği, Anayasa Mahkemesinin mezkûr; *"İtfaiye hizmetinin, idarenin asli ve sürekli etkinleri içinde yer aldığı ve bu konuda yapılacak faaliyetlerin özel bir meslek bilgisini ve uzmanlığı gerektiren tecrübeli personel tarafından yerine getirilmesi zorunluluk arz ettiği"* kararı gereği, yangın personeli olarak çalıştırılacak personelin, Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 9 uncu maddesi belirtilen, *657 DMK kanuna tabi personel eliyle yürütülmek üzere, norm kadro çerçevesinde itfaiye personeli temin edilmesi, diğer mevzuata tabi personelin (işçi, sözleşmeli personel, şirket elemanı) ise, itfaiye teşkilatının büro, çağrı merkezi, bakım onarım vb. hizmetlerde destek personeli olarak çalıştırılmalarının sağlanmasının, İtfaiye Hizmetinin daha etkin ve verimli yürütülmesi ve olası bir yangın anında can ve mal kaybının en aza indirilmesi açısından zorunluluk arz ettiği* değerlendirilmektedir.

b) İtfaiye Daire Başkanlığına tahsis edilen Araç, Gereç, Teçhizat ve Makinelerin genel olarak yeterli olduğu, ancak itfaiye araçlarının modellerinin eski ve günümüz teknolojisinden yer yer geride kaldığından 21 adet yeni itfaiye aracı alımı için kredi başvurusunda bulunulduğu bildirilmiştir. Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 43. Maddesi; *"İtfaiye teşkilatında kullanılacak teçhizat ve malzemelerin cins, miktar ve nitelikleri hizmet gereklerine göre teknolojik gelişmelere uygun olarak tespit edilir"* hükmüne haizdir.

Belediye İtfaiye Teşkilatının *ehemmiyeti, hizmetlerin etkin ve verimli yürütülmesi, olası yangın ve bir yangın anında risklerin en aza indirilmesi açısından, tahsis edilen araç, gereç, makine ve teçhizatlarına, yönetmeliğin 43'üncü maddesi gereğince, günün teknolojik gelişmişliğine göre yenilenerek donatımının sağlanması gerektiği* değerlendirilmektedir.

c) 6 Şubat 2023 tarihinde ülkemizde meydana gelen deprem nedeniyle kullanılması önem arz eden ses dinleme cihazlarının artırılması tavsiye edilmektedir.

6. 02- Denetim Dönemi İçerisinde, Büyükşehir Belediye Başkanlığı İtfaiye Daire Başkanlığı görevinin Ahmet KISA tarafından yürütüldüğü anlaşılmıştır.

6. 03- Büyükşehir Belediye Başkanlığı İtfaiye Teşkilatının Genel İş ve Yürütümü, Valilik makamının 13/05/2025 tarih ve 229865 sayılı Olur'u ile görevlendirilen İdare ve Denetim Müdürü Şükrü ŞAN başkanlığında, Polis Memuru Ümit DÖŞKAYA, VHKİ Cem Tuna PARLAK, Bilgisayar İşletmeni Filiz Aliye Çevik ile İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğünden Arama Kurtarma Birlik Müdürü Zekeriya KARAOĞLU'ndan müteşekkil Komisyon tarafından denetlenmiş olup, 2 nüsha olarak düzenlenen bu raporun 1 nüshası İdare ve Denetim Müdürlüğüne, 1 nüshası Büyükşehir Belediye Başkanlığına gönderilmiştir.../.../2025

Şükrü ŞAN
Müdür

Ümit DÖŞKAYA
Polis Memuru

C. Tuna PARLAK
V.H.K.İ

F. Aliye ÇEVİK
Bilg.İşl.

Zekeriya KARAOĞLU
B. M. A. D. B.

GÖRÜLÜŞ
22/05/2025

Tahsin AKSU
Vali a.
Vali Yardımcısı